

**UCHWAŁA NR XIV/87/25**  
**RADY POWIATU DZIERŻONIOWSKIEGO**

z dnia 27 maja 2025 r.

**w sprawie skargi złożonej na działania Starosty Dzierżoniowskiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 16a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024r. poz. 107 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024r. poz. 572), Rada Powiatu Dzierżoniowskiego uchwala, co następuje:

**§ 1.** Uznaje się za bezzasadną skargę Mieszkańca Uciechowa na działania Starosty Dzierżoniowskiego w sprawie braku konsultacji społecznych i innych zaniedbań w związku z rozbudową bazy magazynowo-suszarniczo-czyszczalniczej w Uciechowie.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu Dzierżoniowskiego, zobowiązując jednocześnie do przesłania stronie skarżącej niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu  
Dzierżoniowskiego

**Jacek Grzebieluch**

## Uzasadnienie

W dniu 15.04.2025 roku do Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie wpłynęło pismo skarżącego (reprezentującego mieszkańców Uciechowa), w załączniku którego dołączono skargę na działania Starosty Dzierżoniowskiego skierowaną do Wojewody Dolnośląskiego z zarzutem cyt. „... Starostwo Powiatowe w Dzierżoniowie nie przestrzegając szeregu procedur, dopuszczając się rażących zaniedbań a w szczególności BRAK KONSULTACJI SPOŁECZNYCH wydało pozwolenie na budowę a następnie rozbudowę bazy magazynowo – suszarniczo – czyszczalniczej należącej do Grupy Przedsiębiorców FALCO Sp. z o.o. ...”. W załączeniu do pisma została dołączona także odpowiedź Wojewody Dolnośląskiego na ww. skargę. Wojewoda Dolnośląski w swoim piśmie PN-SW.1411.33.2025 z dnia 7.04.2025 roku wskazał, że:

- w myśl art. 229 Kodeksu postępowania administracyjnego organem właściwym do rozpatrywania skargi dotyczącej zadań i działalności zarządu powiatu oraz starosty jest rada powiatu,
- w świetle art. 17 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego organami wyższego stopnia w rozumieniu kodeksu w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego są samorządowe kolegia odwoławcze, co oznacza, że organem właściwym do oceny działań lub bezczynności Starosty Dzierżoniowskiego w zakresie realizacji kompetencji, o których mowa w art. 115a ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska, jest Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Wałbrzychu,
- w kwestii nieprawidłowości przy wydawaniu przez Starostę Dzierżoniowskiego pozwolenia na budowę, sprawa została przekazana przez Wojewodę Dolnośląskiego do Wydziału Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Mając powyższe na uwadze Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu Dzierżoniowskiego rozpatrywała skargę w zakresie działań podejmowanych przez Starostę Dzierżoniowskiego na zgłaszane przez mieszkańców problemy dotyczące funkcjonowania obiektu magazynowo – suszarniczo – czyszczalniczego prowadzonego przez Grupę Producentów „Falko” Sp. z o.o. zlokalizowanego w Uciechowie.

W celu wypracowania swojego stanowiska Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wysłuchiwała wyjaśnień Starosty Dzierżoniowskiego oraz Dyrektora Wydziału Urbanistyki, Architektury i Budownictwa oraz Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska i Rozwoju.

Odnosząc się do zarzutów mieszkańców należy wskazać, że Starosta Dzierżoniowski w ramach posiadanych kompetencji był organem odpowiedzialnym za wydanie pozwolenia budowlanego dla ww. obiektu oraz

organem kompetentnym w zakresie art. 115a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska tj. prowadzenie postępowania w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu. Mieszkańcy w swoim piśmie zarzucają nieprzestrzeganie szeregu procedur, dopuszczając się rażących zaniedbań, a w szczególności brak konsultacji społecznych przed wydaniem pozwolenia na budowę i rozbudowę przedmiotowego obiektu budowlanego. W omawianej sprawie Starosta Dzierżoniowski wydał dwie decyzje z późniejszymi zmianami, dotyczące rozbudowy i budowy bazy suszarniczo – magazynowej (w chwili obecnej Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa, prowadzi postępowanie administracyjne w sprawie rozbudowy bazy suszarniczo – magazynowej na przedmiotowej nieruchomości - sprawa nie została jeszcze zakończona decyzją o pozwoleniu na budowę). Decyzje o pozwoleniu na budowę zostały wydane na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko dla tego typu inwestycji nie jest wymagane przedłożenie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach stąd też nie żądano jej w postępowaniach prowadzonych przez Wydział Urbanistyki, Architektury i Budownictwa Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie. Kodeks postępowania administracyjnego oraz przepisy Prawa budowlanego jednoznacznie określają proces wydawania pozwolenia na budowę. Przytoczone powyżej przepisy prawa nie przewidują, w ramach prowadzenia postępowania administracyjnego, prowadzenia konsultacji społecznych. Tak więc zarzut stawiany przez mieszkańców o braku konsultacji społecznych w ramach prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie wydawanych pozwoleń budowlanych, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje za bezzasadny. Jednocześnie należy wskazać, że zgodnie ze stanowiskiem Wojewody Dolnośląskiego, kwestie dotyczące ewentualnych nieprawidłowości w ramach prowadzenia postępowań administracyjnych przy wydawaniu pozwoleń budowlanych będą przedmiotem odrębnej analizy prowadzonej przez Wydział Infrastruktury Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego. Zgodnie z posiadanymi kompetencjami Wojewoda Dolnośląski w ramach wykonywania zadań administracji architektoniczno – budowlanej drugoinstancyjnej, ma prawo do nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem przepisów prawa budowlanego.

W aspekcie dotyczącym ochrony środowiska związanym z funkcjonowaniem przedmiotowego obiektu należy wskazać, że zgodnie z ustawą Prawo ochrony środowiska organem ochrony środowiska jest Starosta Dzierżoniowski, który zgodnie z art. 115a ww. ustawy jest obowiązany, w przypadku stwierdzenia przekroczenia dopuszczalnego poziomu hałasu, wydać decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu. Postępowanie w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu wszczyna się z urzędu.

W rozpatrywanej sprawie należy stwierdzić, że Starosta Dzierżoniowski wszczął z urzędu w dniu 28.11.2016 roku postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu. Prowadzone postępowanie było poprzedzone wykonaniem przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska badań w zakresie emisji hałasu do środowiska.

Przeprowadzona przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska kontrola wykazała ponadnormatywną emisję hałasu do środowiska i przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu. Z tych względów w dniu 13.01.2017 roku została wydana przez Starostę Dzierżoniowskiego decyzja o dopuszczalnym poziomie hałasu. Wydana przez Starostę Dzierżoniowskiego decyzja o dopuszczalnym poziomie hałasu jest ostateczna i prawomocna, i na jej podstawie Dolnośląski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska przeprowadza kontrole przestrzegania wymagań ochrony środowiska przed hałasem oraz wykonuje pomiary kontrolne hałasu przenikającego do środowiska. Wstrzymanie pracy instalacji w związku z naruszeniem warunków decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu nie jest w kompetencji Starosty Dzierżoniowskiego.

Poza przeprowadzonym przez Starostę Dzierżoniowskiego postępowaniem w sprawie wydania decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu Starosta Dzierżoniowski wszczął z urzędu w dniu 07.11.2019 roku postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia obowiązku sporządzenia i przedłożenia przeglądu ekologicznego wszystkich instalacji eksploatowanych na terenie bazy magazynowo – suszarniczo – czyszczalniczej (postępowanie zostało wszczęte w wyniku licznych interwencji mieszkańców Uciechowa). Po przeprowadzonym postępowaniu administracyjnym, Starosta Dzierżoniowski, nałożył na Grupę Producentów FALKO Sp. z o.o., obowiązek sporządzenia i przedłożenia w terminie do dnia 29.05.2020 roku przeglądu ekologicznego eksploatowanych na terenie bazy magazynowo – suszarniczo – czyszczalniczej wszystkich instalacji (tj. instalacji do czyszczenia i suszenia zbóż i płodów rolnych, instalacji do magazynowania zbóż i płodów rolnych oraz instalacji do magazynowania paliw płynnych) oraz używanych na terenie zakładu urządzeń, maszyn i środków transportowych. Po złożonym przez Spółkę odwołaniu od decyzji, Samorządowe Kolegium Odwoławcze utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję. W wyniku prowadzonych przez Starostę Dzierżoniowskiego działań w dniu 01.12.2023 roku Grupa Producentów FALKO Sp. z o.o. przedłożyła przegląd ekologiczny. Zgodnie z informacją przedstawioną przez Dyrektora Wydziału Ochrony Środowiska i Rozwoju przedłożona dokumentacja do chwili obecnej podlega uzupełnieniom i wyjaśnieniom. Zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji wydanie przez Starostę Dzierżoniowskiego decyzji o nałożeniu obowiązku sporządzenia przeglądu było zasadne. Wykonanie przeglądu ekologicznego ma na celu wskazać rodzaje prowadzonych instalacji, w myśl obowiązujących przepisów prawa, ilości i rodzaju używanych maszyn, urządzeń i środków transportowych, czy instalacje i urządzenia spełniają wszelkie wymagania przepisów prawa, jak

oddziałują na środowisko oraz jakie rozwiązania techniczne należy podjąć w celu wyeliminowania uciążliwości dla środowiska.

Poza prowadzonymi postępowaniami administracyjnymi kończącymi się wydaniem ww. decyzji prowadzone są przez pracowników Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie doraźne interwencje związane z funkcjonowaniem opisywanej wyżej działalności. W ostatnim okresie (20-21.03.2025 roku) do Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie wpłynęły drogą elektroniczną informacje w sprawie uciążliwości odorowych, nadmiernej emisji hałasu oraz zapylenia. W dniu 24.03.2025 roku przeprowadzono wizję lokalną w terenie, gdzie nie stwierdzono występowania powyższych uciążliwości. Dodatkowo pracownicy Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie uzyskali telefoniczną informację od pracownika Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu w sprawie ustaleń dotyczących uciążliwości odorowych, w związku z transportem i nawożeniem pól nawozem organicznym. W dniu 28 marca 2025 roku wszelkie zebrane informacje w sprawie zostały przekazane mieszkańcom w sposób elektroniczny, na wskazany adres e-mail.

Reasumując powyższe, Starosta Dzierżoniowski, mając na uwadze skargi mieszkańców związane z funkcjonowaniem obiektu magazynowo – suszarniczo – czyszczalniczego, wykorzystał swoje kompetencje jako organ ochrony środowiska wynikające z przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska i wszczął z urzędu dwa postępowania administracyjne, w wyniku których zostały wydane dwie decyzje tj. decyzja o dopuszczalnym poziomie hałasu oraz decyzja nakładająca obowiązek sporządzenia przeglądu ekologicznego. Przepisy prawne, na podstawie których były prowadzone postępowania administracyjne, nie przewidują prowadzenia konsultacji społecznych. Wyżej wymienione decyzje są prawomocne i wywierają skutki prawne na podmiot prowadzący przedmiotową instalację. Działania podejmowane przez Starostę Dzierżoniowskiego mają na celu ograniczenie i wyeliminowanie uciążliwości związanych z funkcjonowaniem instalacji. Mając powyższe na uwadze podejmowane przez Starostę Dzierżoniowskiego działania były prowadzone zgodnie z przepisami ochrony środowiska i z tych względów Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę jako bezzasadną. Komisja także uznała skargę jako bezzasadną w zakresie nieprzestrzegania procedur, dopuszczając się rażących zaniedbań a w szczególności brak konsultacji społecznych, przy wydawaniu pozwolenia na budowę a następnie rozbudowę bazy magazynowo – suszarniczo – czyszczalniczej. Przepisy prawa budowlanego przy wydawaniu pozwoleń na budowę przedmiotowego obiektu nie przewidywały procedury konsultacji społecznych, tak więc zarzuty nieprzestrzegania procedur i rażących zaniedbań Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje za bezzasadne. Mając na uwadze stanowisko Wojewody Dolnośląskiego, wyrażone w piśmie skierowanym do skarżącego, proces wydawania pozwoleń na budowę będzie prowadzony odrębną procedurą, która w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości będzie mogła

skutkować wszczęciem przez Wojewodę Dolnośląskiego postępowań nadzwyczajnych w sprawach związanych z pełnieniem przez Wojewodę roli organu administracji architektoniczno – budowlanej wyższego stopnia, zgodnie z przepisami ustawy Prawo budowlane.

Uznanie skargi mieszkańców na działania Starosty Dzierżoniowskiego jako skargi bezzasadnej nie oznacza, że działalność Spółki nie powoduje uciążliwości dla mieszkańców. Zdaniem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podjęte działania przez Starostę Dzierżoniowskiego w zakresie wydanej decyzji o dopuszczalnym poziomie hałasu, realizowana obecnie procedura oceny sporządzonego przeglądu ekologicznego oraz działania prowadzone przez Dolnośląskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska doprowadzą do wyeliminowania uciążliwości, na które uskarżają się mieszkańcy Uciechowa.

Reasumując powyższe Rada Powiatu Dzierżoniowskiego nie dopatruje się nieprawidłowości w działaniach Starosty Dzierżoniowskiego, co powoduje, że należało uznać skargę za bezzasadną.

Przewodniczący  
Komisji Skarg, Wniosków i Petycji  
*/-/ Krzysztof Nawrot*