

**UCHWAŁA NR XVI/97/25
RADY POWIATU DZIERŻONIOWSKIEGO**

z dnia 26 sierpnia 2025 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr XIV/89/25 Rady Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024r., poz. 107 ze zm.) oraz art. 54 §2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2024r., poz. 935 ze zm.) Rada Powiatu Dzierżoniowskiego uchwala, co następuje :

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr XIV/89/25 Rady Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Starostę Dzierżoniowskiego do przekazania skargi i odpowiedzi na skargę wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu oraz do reprezentowania Rady Powiatu Dzierżoniowskiego w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w sprawie dotyczącej rozpoznania skargi, w tym także do udzielenia pełnomocnictwa procesowego celem reprezentowania Rady Powiatu Dzierżoniowskiego w postępowaniu sądowym.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Dzierżoniowskiemu.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu
Dzierżoniowskiego

Jacek Grzebieluch

Załącznik do uchwały Nr XVI/97/25
Rady Powiatu Dzierżoniowskiego
z dnia 26 sierpnia 2025 r.

Dzierżoniów, 2025 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny

we Wrocławiu

ul. Św. Mikołaja 78/79

50-126 Wrocław

Strona skarżąca: Wojewoda Dolnośląski – Organ Nadzoru

pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław,

skrzynka ePUAP

Strona przeciwna: Powiat Dzierżoniowski - Rada Powiatu Dzierżoniowskiego

Rynek 27, 58-200 Dzierżoniów,

skrzynka ePUAP:

Odpowiedź na skargę

z dnia 29 lipca 2025r. wniesioną przez Wojewodę Dolnośląskiego na uchwałę nr XIV/89/25 Rady Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia 27 maja 2025r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie, otrzymaną przez Powiat Dzierżoniowski w dniu 30 lipca 2025r.

W odpowiedzi na powyższą skargę Powiat Dzierżoniowski wnosi o:

1) skierowanie sprawy do rozpoznania w trybie uproszczonym zgodnie z art. 119 pkt. 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami

administracyjnymi (zwaną dalej ppsa),

2) umorzenie postępowania na podstawie art. 161 §1 pkt 3 ppsa,

3) odstąpienie od obciążania Powiatu kosztami postępowania.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2025r. Rada Powiatu Dzierżoniowskiego podjęła Uchwałę Nr XIV/89/25 w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie. Uchwała w §4 zawiera uregulowanie określające termin jej wejścia w życie. Rada przyjęła w tym §4, że Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

W dniu 29.07.2025r. Wojewoda Dolnośląski złożył skargę na powyższą Uchwałę Rady Powiatu domagając się stwierdzenia nieważności §4 Uchwały we

fragmencie „po upływie 14 dni od dnia opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego”. Skarga Wojewody wpłynęła do Powiatu w dniu 30 lipca 2025r.

W złożonej skardze Wojewoda przede wszystkim zarzucił, że uchwały w sprawie przyjęcia statutów powiatowych urzędów pracy nie stanowią aktów prawa miejscowego, bowiem co do zasady nie zawierają norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym. Nie ma też przepisu szczególnego, który przewiduje publikację takiej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Tak że zaskarżona uchwała Rady Powiatu Dzierżoniowskiego nie ma cech (nie zawiera uregulowań), które mogłyby być uznane za normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Analiza zarzutów podniesionych przez Wojewodę Dolnośląskiego prowadzi do wniosku, że skarga Wojewody jest uzasadniona i brak jest argumentów do ich kwestionowania.

W tym stanie rzeczy, Rada Powiatu Dzierżoniowskiego w zakresie posiadanych kompetencji stosownie zmieni zaskarżoną część Uchwały Nr XIV/89/25, to znaczy zmieni treść §4 Uchwały. Inicjatywa w tym zakresie zostanie podjęta na sesji Rady Powiatu Dzierżoniowskiego w dniu 26.08.2025r.

Na marginesie Rada wskazuje, że sprawa uznania statutów powiatowych urzędów pracy za akty prawa miejscowego pojawiła się w związku z wejściem w życie od dnia 01.06.2025r. ustawy z dnia 20 marca 2025r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia.

Zmiana podstawy prawnej funkcjonowania powiatowych urzędów pracy wprowadziła na tyle istotne wątpliwości prawne, że wymagała zorganizowania przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji narady Oddziałów Nadzoru Wojewodów (zob. pismo Wojewody Dolnośląskiego z 06.06.2025r. – znak : NK-N.40.58.2025.AZ5 – odpis złożony w załączeniu do odpowiedzi na skargę).

Mając na uwadze wskazane wyżej okoliczności, wobec przedstawionej przez Powiat deklaracji wprowadzenia zmiany zaskarżonej przez Wojewodę części §4 Uchwały Nr XIV/89/25, prowadzenie postępowania sądowego w niniejszej sprawie będzie bezprzedmiotowe - zatem wniosek o umorzenie postępowania Powiat uznaje za uzasadniony.

Uzasadniony jest też wniosek Powiatu o odstąpienie od obciążania Powiatu kosztami postępowania w niniejszej sprawie – w szczególności wobec sygnalizowanych przez Wojewodę różnych wątpliwości prawnych, które pojawiły się w związku z wejściem w życie nowej ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia.

W załączeniu Powiat przekazuje:

- 1) skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 lipca 2025r – znak: PNK - N.4131.171.1.2025.KP – na uchwałę nr XIV/89/25 Rady Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia 27 maja 2025r w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie,
- 2) uchwałę nr XIV/89/25 Rady Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia 27 maja 2025r w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie,
- 3) pismo Wojewody Dolnośląskiego z 06 czerwca 2025r – znak: NK- N.40.58.2025.AZ5 – skierowane między innymi do Starostów i Przewodniczących Rad Powiatów,
- 4) uchwałę nr Rady Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargi Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę nr XIV/89/25 Rady Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia 27 maja 2025r w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie,
- 5) uporządkowane akta sprawy,
- 6) odpis odpowiedzi na skargę wraz z załącznikiem wymienionym wyżej w pkt 4.

Uzasadnienie

W dniu 29.07.2025 r. Wojewoda Dolnośląski złożył skargę na uchwałę nr XIV/89/25 Rady Powiatu Dzierżoniowskiego z dnia 27 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Dzierżoniowie.

Zgodnie z art. 54 §1 i §2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Wskazany organ przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w terminie 30 dni od otrzymania skargi.

Mając na uwadze powyższe uregulowanie, Rada Powiatu Dzierżoniowskiego zobowiązana jest do podjęcia niniejszej uchwały, to jest do przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu.

Przewodniczący
Zarządu Powiatu

Grzegorz Kosowski